

CAHIER D'ACTEUR



Nouvelle-Aquitaine

En tant qu'acteur local et alternatif de l'énergie, la coopérative de fourniture et de production d'électricité renouvelable Enercoop Nouvelle-Aquitaine a été sollicitée par la Commission Nationale du Débat Public afin de participer au débat public organisé autour du projet de centrale solaire géante Horizeo. La coopérative partage dans cette note sa position officielle sur ce projet.

Contact

Morgane BENARD
Mathilde PLAINEAU
87 Quai des Queyries,
33800 Bordeaux
Tél : 05.47.50.05.92
production@nouvelle-aquitaine.enercoop.fr

<https://www.enercoop.fr/nos-cooperatives/nouvelle-aquitaine>

POSITION D'ENERCOOP NOUVELLE- AQUITAINE SUR LA PLATEFORME HORIZEO

« LE PROJET HORIZEO
REPRODUIT LES DÉRIVES DE
NOTRE MODÈLE
ÉNERGÉTIQUE ACTUEL, EN
PROPOSANT UN SYSTÈME DE
PRODUCTION ULTRA-
CENTRALISÉ ET MASSIFIÉ QUI

NE RÉPOND QU'À DES
OBJECTIFS DE PRODUCTION,
SANS PRENDRE EN COMPTE
LES ENJEUX SOCIAUX,
ÉCONOMIQUES ET
ENVIRONNEMENTAUX DE LA
TRANSITION ÉNERGÉTIQUE. »

Pour sortir des énergies fossiles et atteindre les objectifs de la Programmation Pluriannuelle de l'Énergie (PPE), un développement très important des énergies renouvelables est nécessaire. Pour rappel, la France s'est fixé un objectif de 101 GW de capacité renouvelable installée à horizon 2028. Un projet de production massif tel qu'Horizeo répond à ces objectifs, ainsi qu'à ceux du SRADDET (Schéma Régional d'Aménagement et de Développement Durable et d'Égalité des Territoires). Mais à quel prix ? De quelle manière ? Dans l'intérêt de qui ? Le projet Horizeo reproduit les dérives de notre modèle énergétique actuel, en proposant un système de production ultra-centralisé et massifié qui ne répond qu'à des objectifs de production, sans prendre en compte les enjeux sociaux,

économiques et environnementaux de la transition énergétique. Ainsi, face à un tel projet, notre coopérative régionale d'énergie alerte sur les fondamentaux d'une stratégie énergétique soutenable.

FAIRE PRIMER L'INTÉRÊT DES CITOYENS ET DES TERRITOIRES PLUTÔT QUE CELUI D'ACTEURS INDUSTRIELS PRIVÉS, EN PRÔNANT LA GOUVERNANCE CITOYENNE ET PUBLIQUE DES PROJETS D'ÉNERGIES RENOUVELABLES

Enercoop Nouvelle-Aquitaine regrette l'absence de participation des citoyens et acteurs publics dans le montage, la gouvernance et le financement d'un tel projet de production d'énergie. Le projet Horizeo, dans son scénario actuel, suppose des investissements colossaux pour des retombées économiques qui profiteront majoritairement à quelques bénéficiaires privés. Avec un tel projet, le territoire ne bénéficie que du revenu de la fiscalité liée à ce type de projets ainsi que d'une part variable et non maîtrisée de prestations locales.

A l'inverse, les projets d'énergies renouvelables dont le capital social appartient majoritairement aux habitants et collectivités locales permettent des retombées économiques locales deux à trois fois plus élevées¹. Cela grâce aux emplois créés ou prestataires locaux mobilisés en priorité, ainsi qu'aux revenus issus de l'investissement des collectivités et habitants. Par ailleurs, ce type de projets permet l'implication des habitants dans le développement local du territoire **et** leur montée en compétences sur l'énergie, dans une logique

de démocratie participative, d'autonomie du territoire et de réappropriation citoyenne des enjeux énergétiques. Prendre le temps de mobiliser l'épargne et l'intelligence citoyenne, c'est permettre une meilleure compréhension des enjeux par tous ainsi qu'un projet d'énergie pensé par et pour le territoire. Cela assure une meilleure adhésion collective aux projets de production d'énergie menés.

CHOISIR LA DÉCENTRALISATION DE PROJETS PHOTOVOLTAÏQUES DE PETITES TAILLES SUR DES TERRAINS DÉVALORISÉS OU ARTIFICIALISÉS, PLUTÔT QUE LA MASSIFICATION ET LA CONCENTRATION DE LA PRODUCTION D'ÉNERGIE SUR DES TERRES AGRICOLES ET ESPACES NATURELS PROTÉGÉS

Le projet Horizeo entraînerait un déboisement d'une parcelle en sylviculture : alors que les maîtres d'ouvrage mettent en avant sa faible valeur environnementale, celle-ci ne comprend pas moins de 13 lagunes (zones humides riches en biodiversité), classées comme espaces naturels protégés dans le PLU de la commune. C'est pourquoi la commune de Saucats devrait modifier son PLU pour permettre la destruction de ses espaces : un non-sens à l'heure où nos écosystèmes sont déjà bien trop malmenés et artificialisés. Enercoop Nouvelle-Aquitaine soutient l'approche portée par le scénario négaWatt : 1/ réduire significativement les consommations électriques (sobriété), 2/ les maîtriser (efficacité énergétique) et 3/ développer les énergies renouvelables.

¹ *Etude statistique terrain d'Energie Partagée : "Les retombées économiques locales des projets citoyens" - Décembre 2019*

Pour la production d'énergie renouvelable issue du photovoltaïque, la coopérative privilégie en premier lieu les sites déjà artificialisés comme les toitures des bâtiments et parkings (ombrières) à compléter par des parcs photovoltaïques au sol installés en priorité sur sites dégradés (sites pollués, friches, anciennes carrières...).

De plus, la coopérative est en désaccord avec le dimensionnement et la centralisation de la production énergétique du projet Horizeo : dans un contexte où l'approvisionnement électrique s'annonce de plus en plus instable (dérèglement climatique et multiplication des catastrophes naturelles, appauvrissement des ressources...), la résilience énergétique des territoires passe par un rapprochement entre producteurs et consommateurs d'énergie, dans une logique de circuit-court et de décentralisation. Enercoop propose comme alternative un maillage de projets d'énergie renouvelables de tailles variées, essaimés sur un ensemble de communes, répartis en fonction des spécificités et des contraintes de chaque territoire, permettant ainsi de privilégier les sites dégradés ou artificialisés pour éviter les zones à enjeux environnementaux riches de biodiversités (sites naturels, forestiers...).

METTRE LES RESSOURCES ADMINISTRATIVES ET JURIDIQUES DES INSTITUTIONS AU SERVICE DE L'INNOVATION ET DU TRAVAIL PORTÉS PAR UNE DIVERSITÉ D'ACTEURS LOCAUX, AU LIEU DE LES VOIR ESSENTIELLEMENT CAPTÉES PAR UN PROJET INDUSTRIEL DE GRANDE AMPLEUR

À ce jour, la filière photovoltaïque et plus précisément le développement du photovoltaïque au sol en France relève du parcours du combattant, en raison de démarches administratives et juridiques lourdes. De manière générale et à titre d'exemple, le temps de développement moyen d'une centrale solaire au sol est de 4 ans en France, contre 1 an en Allemagne².

Pour Enercoop Nouvelle-Aquitaine, le risque avec le lancement d'un projet comme Horizeo, est de tendre vers une dynamique gouvernementale préférant procéder à quelques grosses exceptions et contournements pour des projets de grande ampleur. Et ce plutôt que de travailler de manière approfondie et progressive avec l'ensemble de la filière, chose qui permettrait pourtant de faciliter le travail de petits acteurs locaux de projets de plus petite taille.

En ce sens, Enercoop Nouvelle-Aquitaine propose comme réponse la mise en place d'un appel à projet régional ayant pour objet l'expérimentation de nouvelles procédures administratives et exceptions possibles pour une sélection de petits projets d'énergie photovoltaïque, **répartis sur plusieurs territoires de la région. Une façon de répondre à l'urgence climatique** : de nombreux projets menés en parallèle par un grand nombre d'acteurs du secteur permettront d'atteindre plus rapidement les objectifs de développement des énergies renouvelables qu'un giga-projet qui suscitera une opposition massive et un blocage éventuel des projets suivants.

² France Territoires Solaires : " le Parcours du Combattant" - Mai 2021



CONCLUSION

De par sa taille et son impact environnemental avéré (1000 hectares de forêt, soit 1430 stades de football), Horizeo suscite déjà une opposition du grand public. Nous pensons qu'un tel projet porterait atteinte à l'environnement, à la gouvernance du territoire local et à la crédibilité de la filière photovoltaïque. Les critiques envers Horizeo serviront à alimenter les oppositions au développement d'autres parcs photovoltaïques en Nouvelle-Aquitaine. Avec un projet comme Horizeo, Engie et NEOEN s'engagent dans une démarche dont **le risque est la contre-productivité.**

A l'inverse du projet Horizeo, Enercoop défend un modèle énergétique alternatif, construit par et pour les territoires, qui laisse la place aux acteurs locaux et aux citoyens dans la gouvernance et le modèle économique des énergies renouvelables. Ses coopératives

locales, comme Enercoop Nouvelle-Aquitaine, s'engagent dans un développement décentralisé et en circuit-court des énergies renouvelables, tout en proposant un accompagnement à la sobriété et aux économies d'énergie.

Enfin, dans un contexte de crise énergétique inédite et considérant l'énergie comme un bien commun, Enercoop Nouvelle-Aquitaine profite de cette note pour inviter les citoyens et acteurs publics à soutenir et mobiliser davantage les structures de l'Economie Sociale et Solidaire (ESS) impliquées dans la transition énergétique, dans le but de bénéficier de leur expertise et favoriser la participation des citoyens sur un sujet au cœur des enjeux écologiques actuels : celui de l'énergie. Au-delà d'une concertation, il est indispensable de construire une vision partagée entre citoyens et collectivités locales sur ce que doit être la trajectoire énergétique de la Nouvelle-Aquitaine.