

Madame, Monsieur,

Lors de la séance plénière du 1^{er} mars 2023, la Commission nationale du débat public (CNDP) vous a désigné.e.s pour émettre un avis à caractère méthodologique sur la procédure de participation citoyenne que la ville de Bordeaux envisage de créer spécifiquement dans le cadre de sa démarche de « Grand dialogue citoyen » sur l'urgence climatique.

L'intervention de la CNDP sur cette démarche a été décidée **en application de l'article L.121-1** du code de l'environnement. Comme l'indique cet article, la CNDP peut être sollicitée dans le cadre de missions visant à « *émettre tous avis et recommandations à caractère général ou méthodologique de nature à favoriser et développer la participation du public* ». Compte tenu de l'intérêt des enjeux participatifs de ce dossier, les membres de la Commission ont décidé que la CNDP pouvait émettre un avis méthodologique. Dans ce cadre et par cette lettre, la CNDP vous mandate, précise le périmètre de votre mission, ses fondements légaux, afin de vous aider dans l'exercice de vos fonctions.

Rappel du contexte et demande de la ville de Bordeaux

La ville de Bordeaux, maître d'ouvrage (MO) porte une démarche de « Grand Dialogue citoyen » dont le thème est « Bordeaux face à l'urgence climatique ». Le « Grand dialogue citoyen » est un engagement pris par le MO dans son contrat démocratique adopté le 8 février 2022 visant l'implication des citoyen.nes dans les processus de décisions de la ville. Selon le MO, ce processus doit permettre aux citoyen.nes de s'informer, se questionner, réfléchir, pour faire émerger des solutions, des idées, mais aussi des orientations et des stratégies sur des sujets de société à enjeux.

Ce débat citoyen intervient dans le cadre du PCAET défini à l'échelle de la métropole et à la mise en œuvre duquel la ville de Bordeaux souhaite ainsi contribuer.

Une mission visant la production d'un avis à caractère méthodologique

Les membres de la Commission ont décidé de répondre favorablement à la demande d'expertise tierce pour permettre d'évaluer la qualité de l'information, les modalités de participation, notamment sur la restitution de la démarche. C'est

Mme Marianne AZARIO et M. Walter ACCHIARDI

Chargé.e.s de délivrer un avis méthodologique – Grand dialogue citoyen - BORDEAUX

pourquoi votre mission visera la production d'un avis à caractère méthodologique sur le(s) dispositif(s) envisagé(s) par la ville et jusqu'à sa réponse à la participation.

L'élaboration de votre avis méthodologique se fonde sur les valeurs et principes de la CNDP, notamment les principes d'indépendance, de neutralité, de transparence, d'égalité de traitement, d'argumentation et d'inclusion.

Au regard du dossier de saisine et de son instruction, votre avis doit notamment permettre de répondre aux questions suivantes, étant précisé que la ville de Bordeaux est le maître d'ouvrage de la démarche mais qu'elle doit être menée en lien avec la métropole puisqu'elle a vocation à mettre en œuvre le PCAET qui a été défini à l'échelle métropolitaine :

- clarifier la méthode du Grand Dialogue citoyen (déroulement, définition des objectifs, modalités de fonctionnement, fréquence de réunion, etc.) ;
- recommander un dispositif de convention citoyenne (constitution du panel,...) ;
- expliciter le mandat donné à la convention citoyenne et le degré de participation de ses membres (contribution, co-construction) ;
- s'assurer que le bilan et la reddition des comptes seront argumentés et motivés et que la ville explicitera la manière dont les contributions du Grand Dialogue citoyen, en particulier de la convention citoyenne, seront prises en compte.

Garantir le droit à l'information et à la participation de chaque individu

Pour construire cet avis, il vous faudra, en toute indépendance, **analyser le contexte local**, les questions qui font débat, les positions des différents acteurs locaux. Il est important que vous puissiez aller à la rencontre de tous les acteurs concernés, afin d'**identifier avec précision ce qui peut faire débat**.

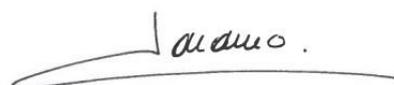
Seule cette compréhension fine des enjeux vous permettra de fonder vos conseils au MO sur les informations à diffuser, les études à approfondir, les sujets à soumettre au débat, les outils à mettre en place afin de recréer les conditions de la confiance autour de la participation aux décisions relatives à ce projet. Vous pouvez être présent.e.s dans autant d'instances et de contextes que vous le jugerez opportun, car votre mission vise la production d'un avis méthodologique, pour lequel il vous faut atteindre cette compréhension globale. Vous pouvez également **demandeur la production de tout document d'information complémentaire ou la mise à disposition de données**, si cela vous semble nécessaire. Dans tous les cas, la production d'un document de base résumant le projet et rendant accessible les modalités de participation est à produire par le MO est à diffuser de façon adaptée au contexte. Vous devez veiller en particulier à ce que le public puisse pleinement émettre ses observations, avoir accès à de la formation, en tant que de besoin.

Il s'agit par votre étude de vous prononcer sur le respect du droit à l'information et à la participation des citoyen.nes. Dans ce contexte, vous pouvez intervenir à tout moment pour **rappeler aux organisateurs les principes de la CNDP**, notamment concernant la qualité de l'information, l'exigence en termes de modalités de participation des citoyen.nes et le respect de votre indépendance dans votre mission de conseil. Je vous invite en outre à prêter attention aux messages qui sont délivrés publiquement à propos de votre mission particulière : il vous revient d'en assurer l'honnêteté et la véracité autant que possible.

=

Vous aurez enfin à suivre de près le dispositif de concertation tout au long de sa mise en œuvre pour en assurer in fine l'évaluation, ce qui peut conduire à ce que votre contribution donne lieu à des productions successives ayant vocation à être rendues publiques.

Vous remerciant pour votre engagement, je vous prie d'agréer, Madame, Monsieur, l'expression de ma considération distinguée.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Jouanno.', is written above a long, thin horizontal line that serves as a decorative underline.

Chantal JOUANNO